

# 霍州市白龙镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

征求意见稿

2024年5月

# 前 言

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量发展，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市区相关要求，霍州市人民政府组织编制了《霍州市白龙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对白龙镇全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关详细规划和进行各项建设活动的法定依据。

《规划》包括白龙镇全域、政府驻地两个层次。目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准



# 目录

- 01 规划总则
- 02 定位目标
- 03 国土空间总体格局
- 04 乡村振兴与发展
- 05 要素支撑体系
- 06 镇政府驻地空间布局
- 07 规划实施保障

# 01 规划总则

1.1 规划范围

1.2 规划期限



## 1.1 规划范围

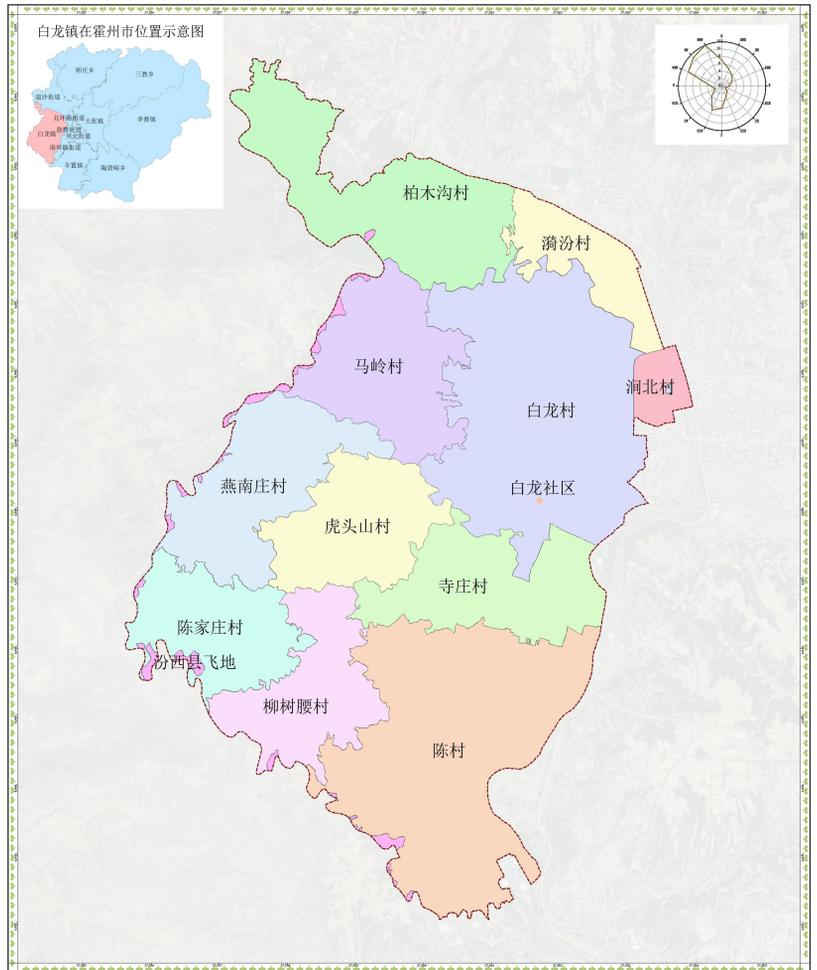
规划范围包括镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域范围：白龙镇行政辖区全部国土空间，总面积5352.56公顷，包括10个行政村1个社区。

镇政府驻地范围：镇政府驻地位于白龙村，包含白龙村周边的城镇开发边界，总面积537.06公顷。

## 1.2 规划期限

本规划期限为2021年到2035年。基期年为2020年，近期目标年至2025年，规划目标年至2035年。



## 02定位目标

- 2.1 规划定位
- 2.2 规划目标



## 2.1 规划定位

霍州市一级城镇，霍州中心城区主城区的组成部分，发展高新技术产业、现代服务业、加工贸易、旅游服务的综合性城镇。

## 2.2 规划目标

近期

2025

国土空间保护力度不断加强，三条空间管制控制线全面落地，城镇空间高质量发展，乡村无序发展有效控制，三生空间得到初步优化，空间治理能力进一步提升。

远期

2035

国土空间格局不断优化，“三区三线”管控体系基本稳定，生态文明体系构建进程加快，公共服务设施和基础设施基本完善，形成高品质生活宜居综合性城镇格局。

## 03 国土空间总体格局

- 3.1 强化底线管控
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 优化空间规划分区

## 3.1 强化底线管控

### 落实三条控制线，底线管控三类空间

#### 落实永久基本农田和耕地保护

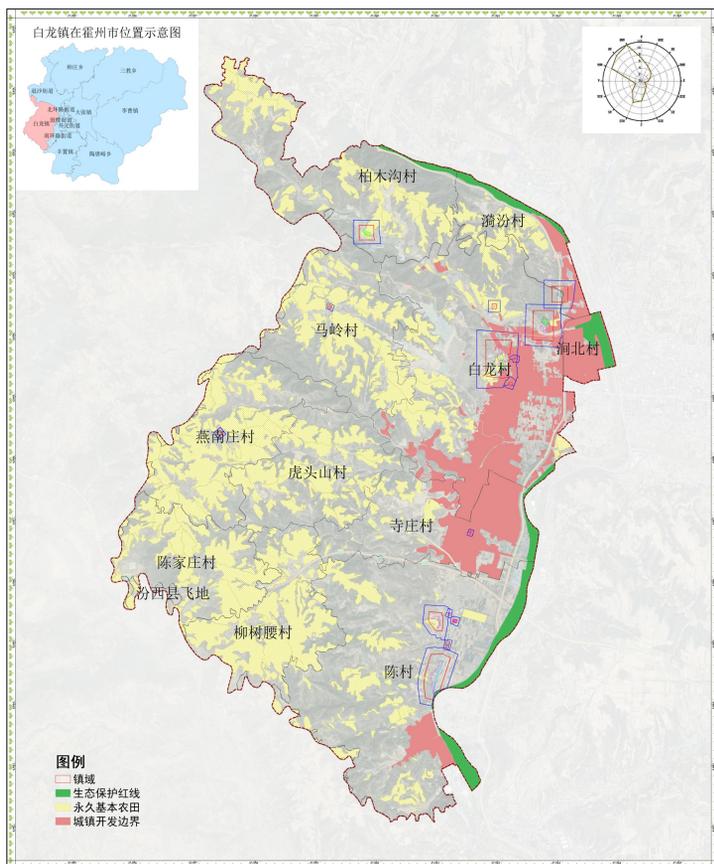
落实永久基本农田和霍州市国土空间规划分解的耕地保护任务，保障粮食安全和重要农产品供给，落实最严格的耕地保护制度，切实保护耕地。

#### 落实生态保护红线

落实生态保护红线，保障生态功能。  
白龙镇涉及生态保护红线118.39公顷。

#### 落实城镇开发边界

落实城镇开发边界，集约适度、绿色发展。  
白龙镇涉及城镇开发边界537.06公顷。





### 3.3 分区管控

#### 1 农田保护区

应按照《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等相关规定进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

#### 2 生态保护区

按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》、《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）及相关法律法规等进行管理。

#### 3 生态控制区

采用“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。

#### 4 城镇发展区

分为城镇集中建设区、特别用途区2个二级分区。采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理和管控。

#### 5 乡村发展区

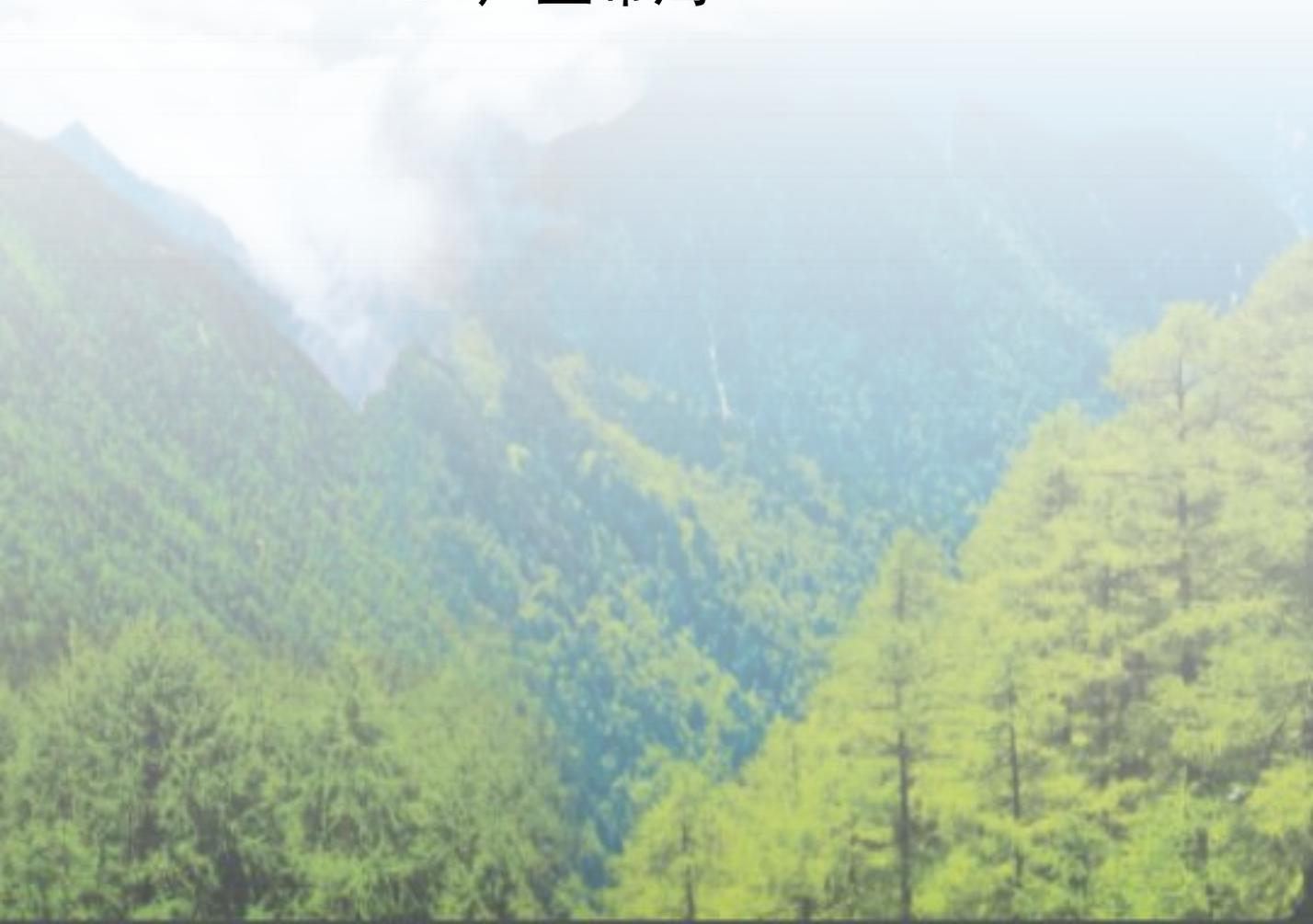
分为村庄建设区、一般农业区和林业发展区3个二级分区。村庄建设区实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管理方式，一般农业区和林业发展区实行“约束指标+分区准入”的管理方式。

#### 6 其他用地区

分为矿产能源发展区、区域基础设施集中区、特殊用地集中区、其他4个二级分区。各分区按照相应管控要求进行管控。

# 04乡村振兴与发展

- 4. 1镇村体系
- 4. 2村庄分类
- 4. 3产业布局



## 4.1 镇村体系

建立“镇驻地——中心村——一般村”三级服务体系

镇政府驻地

白龙镇镇政府驻地（白龙村）

中心村

寺庄村、漪汾村、白龙社区

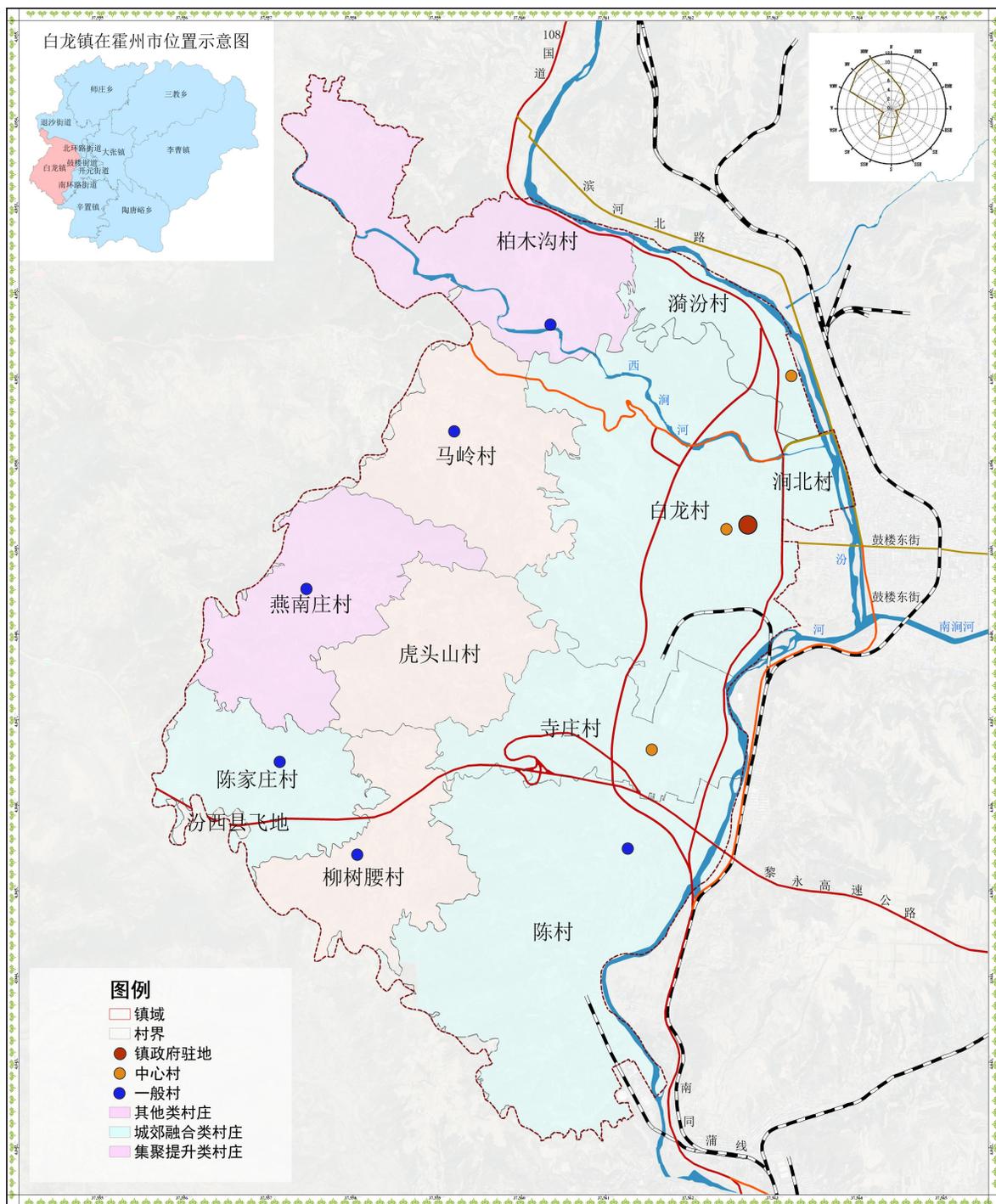
一般村

陈家庄村、燕南庄村、柏木沟村、马岭村、  
柳树腰村、陈村、虎头山村



## 4.2 村庄分类

依托村庄资源禀赋，结合乡村发展实际情况，落实上位规划确定的村庄分类，镇域内村庄分类主要分为：集聚提升类(2个)、城郊融合类(6个)、其他类(3个)三种类型。



## 4.3 产业布局

以现代农业为基础，以地理区位为优势，以历史文物和现状工业为依托，形成现代农业、综合服务、历史文化旅游为一体的产业布局。



## 05 要素支撑体系

- 5.1 高效便捷的综合交通体系
- 5.2 精准配套的公共服务体系
- 5.3 合理布局综合防灾设施



## 5.2 精准配套的公共服务体系

基于镇村体系布局，以补齐服务要素短板、契合地区发展趋势为导向，完善“乡镇层级—中心村层级—一般村层级”三级乡村社区生活圈，强化乡村层面对农村公共服务供给的统筹。

### 优化乡镇生活圈配置模式

根据镇村体系划定乡镇层级—中心村层级—一般村层级三级生活圈服务体系，强化镇域对农村基本公共服务供给统筹。

### 完善公共服务设施体系

构建“乡镇层级—中心村层级—一般村层级”三级基本公共服务设施体系。强化设施覆盖范围和服务水平的兼顾提升，保障乡镇基本公共服务向农村地区延伸。



## 5.3 合理布局综合防灾设施

### 排洪防涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。防洪标准根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。

### 消防规划

完善镇域内各村庄消防设施建设，中心村和基层村建设义务消防队，配备灭火装备。

### 抗震规划

利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

### 地质灾害防治规划

采取综合治理措施，做好封山育林、保持水土工作，控制和减少泥石流、矿山地面沉陷、滑坡、崩塌、地面沉降等地质灾害。

### 应急保障

完善镇级-村级应急指挥体系，大力推进镇、村应急避级救灾指挥中心。。

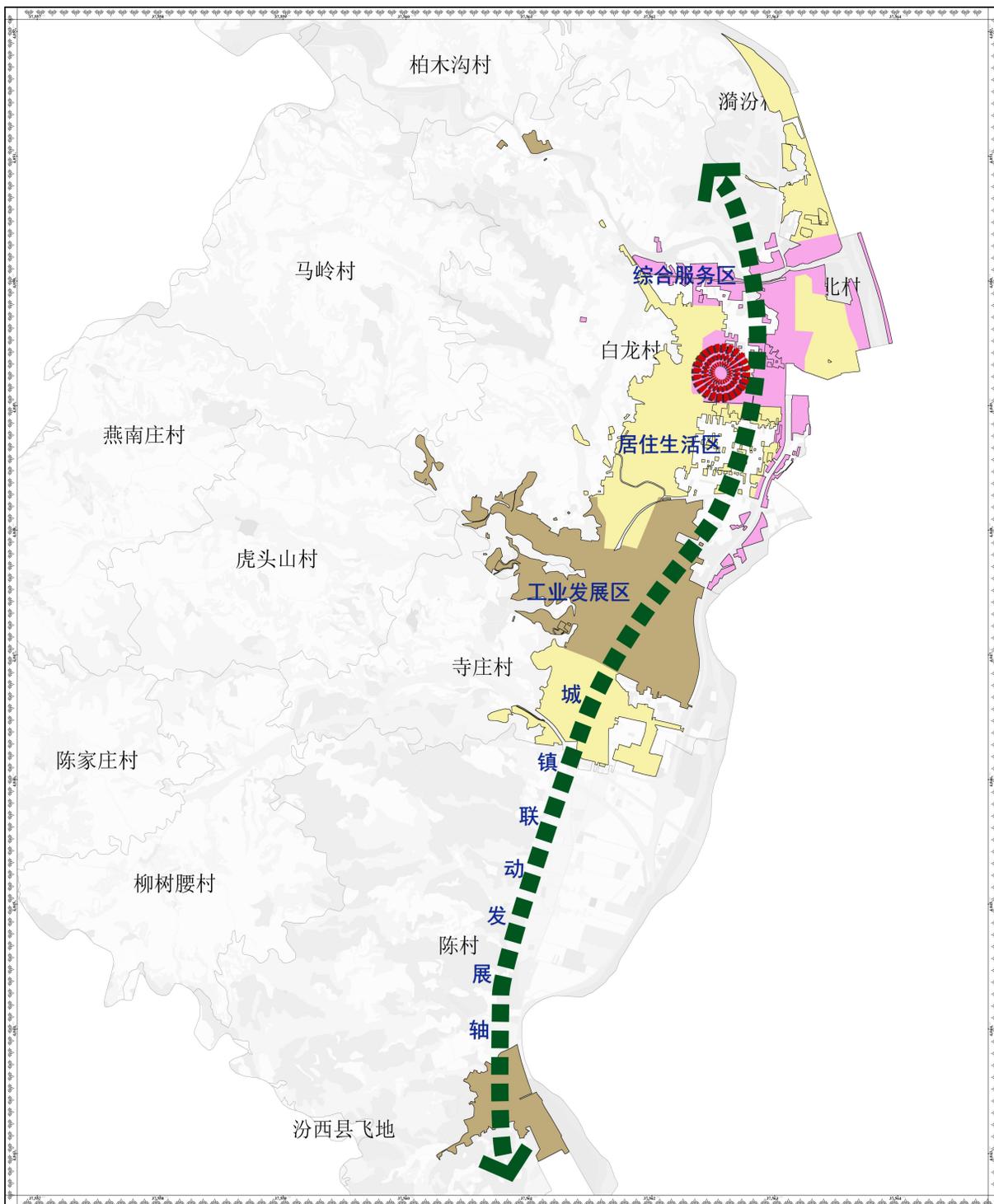
# 06 镇政府驻地空间布局

## 6.1 镇政府驻地空间结构



## 6.1 镇政府驻地空间结构

构建 “一心、一轴、三片区” 的镇政府驻地空间结构



# 07 规划实施保障

7.1 近期建设

7.2 实施保障

## 7.1 近期建设

对近期的国土保护、开发、整治项目及用地安排制定近期实施规划，重点针对交通、旅游、民生等项目进行建设安排。

## 7.2 实施保障

- 强化组织领导
- 强化规划严肃性
- 严格规划体系管理
- 实施规划监测评估
- 健全公众参与和监督机制