

霍州市李曹镇国土空间总体规划

The Spatial Planning of National Land

(2021-2035年)

征求意见稿



霍州市李曹镇人民政府
霍州市自然资源局

前言

PREFACE

为贯彻中央深化体制改革、新型城镇化建设和生态文明建设的战略要求，落实党中央关于建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施的重大决策，与黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略相衔接，整体谋划新时代霍州市李曹镇国土空间开发保护，提升国土空间品质，优化镇村空间布局，促进李曹镇高质量，特编制《霍州市李曹镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是响应山西省高质量发展思路，立足临汾“三个努力成为”发展定位，深化霍州市“1135”发展思路和“三基地一中心”建设定位，在李曹镇国土空间保护发展中的工作部署，是李曹镇镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



BACKGROUND

规划总则

- 指导思想
- 基本情况
- 规划原则
- 规划范围与期限



指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神为根本遵循，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，全面落实习近平总书记对山西“在高质量发展上不断取得新突破”的指示要求，以人民为中心，优化国土空间开发格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活高效能治理，绘就霍州市李曹镇高质量发展新蓝图。



规划原则

底线约束、韧性安全

落实最严格的耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度，牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，筑牢粮食安全、生态安全、公共安全、能源安全等国土空间安全底线，增强国土空间韧性，提高自然灾害防治能力和国土空间承载力。

生态低碳、绿色发展

尊重自然、保护自然，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，建立绿色低碳的国土空间保护开发格局，促进城乡绿色低碳发展。

区域协同、城乡融合

深入实施区域协调发展战略，提高国土空间开放度和通达性，促进要素自由流动。坚定落实霍州市区域协调发展战略，提高国土空间开放度和通达性，促进要素自由流动，加强全域统筹，引导镇村紧凑布局，大力推进乡村振兴，促进城乡协调发展。

以人为本，彰显特色

坚持以人民为中心的发展思想，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现高质量发展，满足高品质生活。整体保护文化、自然和景观资源，创新保护和开发方式，营造富有地域特色的魅力空间。

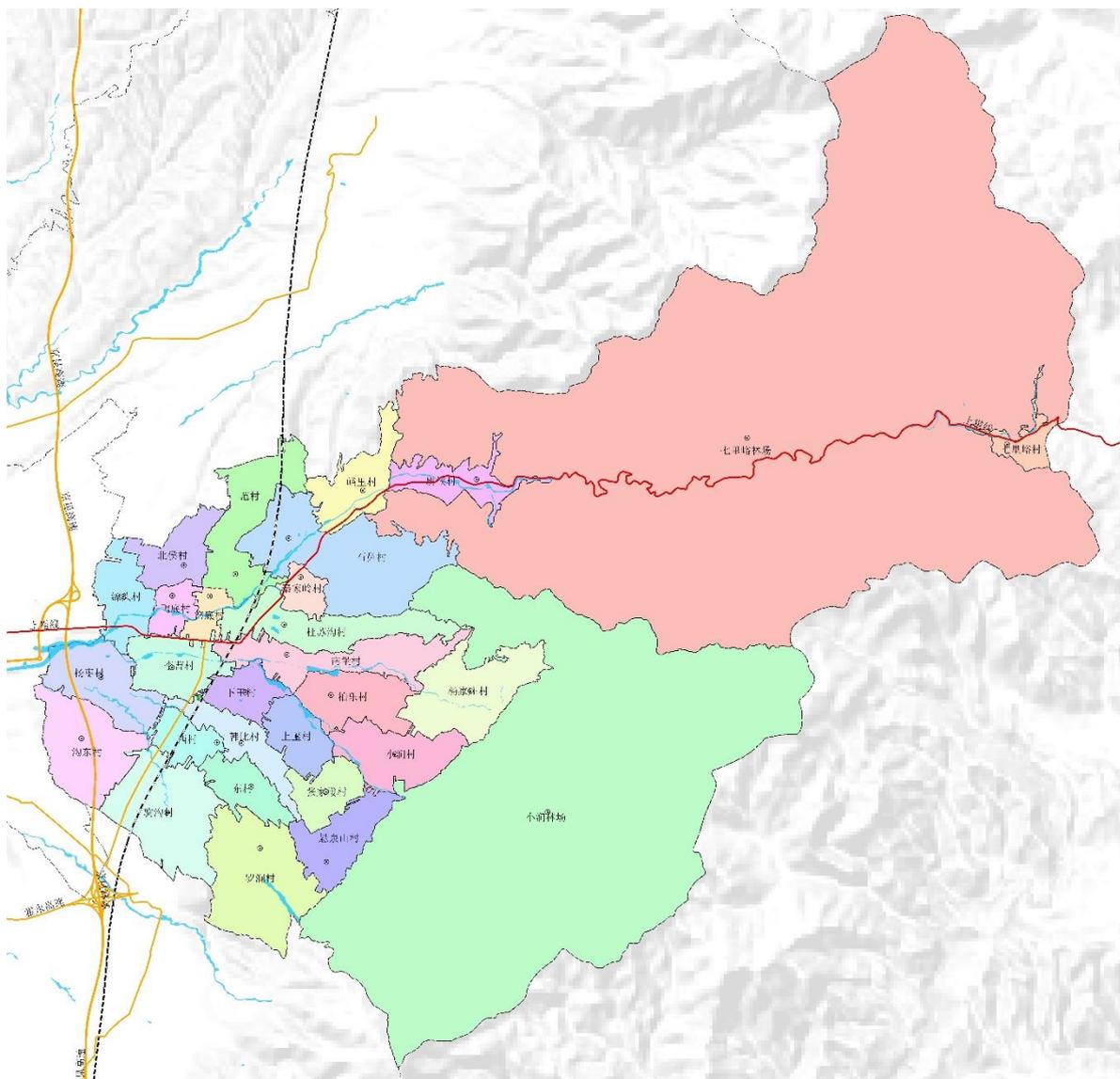
多规融合、编管统筹

坚持“多规合一”的规划理念和方法，统筹各类空间性规划，强化国土空间用途管制。加强社会协同和公众参与，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，推进空间治理体系和治理能力现代化。

规划范围和期限

□ 规划范围和层次

- 规划范围包括镇域和镇区两个规划层次。
- **镇域**：总面积214.42平方千米，重点统筹全域全要素规划管理，整体谋划新镇域国土空间格局，包括27个行政村和七里峪林场、小涧林场。
- **镇区**：总面积50.24公顷，重点突出对镇区空间的细化安排，侧重底线管控和功能布局细化，包括李曹镇人民政府驻地的城镇开发边界。



□ 规划期限

- 本规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

GOALS AND STRATEGY

目标定位和发展战略

- 发展定位
- 目标愿景
- 发展战略



发展定位

以中镇霍山为名片，以农业文旅为特色，
依托高铁发展旅游配套服务的旅游型城镇，
新型农业与文旅产业相融合的现代化小镇。

临汾北部重要的生态保护屏障

霍州市文旅融合发展示范区

以乡村休闲为特色的生态宜居小镇



目标愿景

中镇康养福地，山水休闲农家

□ 立足2025

- 李曹镇国土空间格局得到优化，粮食安全更加稳固，生态环境明显改善，自然保护地体系初步构建，土地、水、森林、矿产等资源得到合理开发和保护。农业农村现代化取得重要进展，农文旅融合产业体系基本形成，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

□ 展望2035

- 李曹镇基本形成生产空间集约高效、生态空间山清水秀、生活空间宜居适度的国土空间格局。国土空间保障能力和利用效率明显提升。乡村振兴取得决定性进展，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现。

国土空间保护利用战略

以旅促农，一村一品

乡村休闲文旅，产业四向衔接，融入城乡旅游发展格局

生态优先，品质提升

保护生态本底，优化生态格局，塑造全域生态宜居格局

空间优化，用地保障

整合建设用地，保障项目实施，优化空间保护利用格局

提升魅力，和美乡村

实施千万工程，优化设施配置，构建全镇乡村振兴格局



DEVELOPMENT&PROTECTIONPATTERN

底线约束、格局优化

- 划定三条控制线
- 统筹开发保护总体格局
- 振兴农业空间
- 筑牢生态空间
- 提升镇村空间
- 彰显魅力空间



科学划定三条控制线

统筹划定落实**永久基本农田**、**生态保护红线**、**城镇开发边界**三条控制线，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度。

永久基本农田：3.70万亩

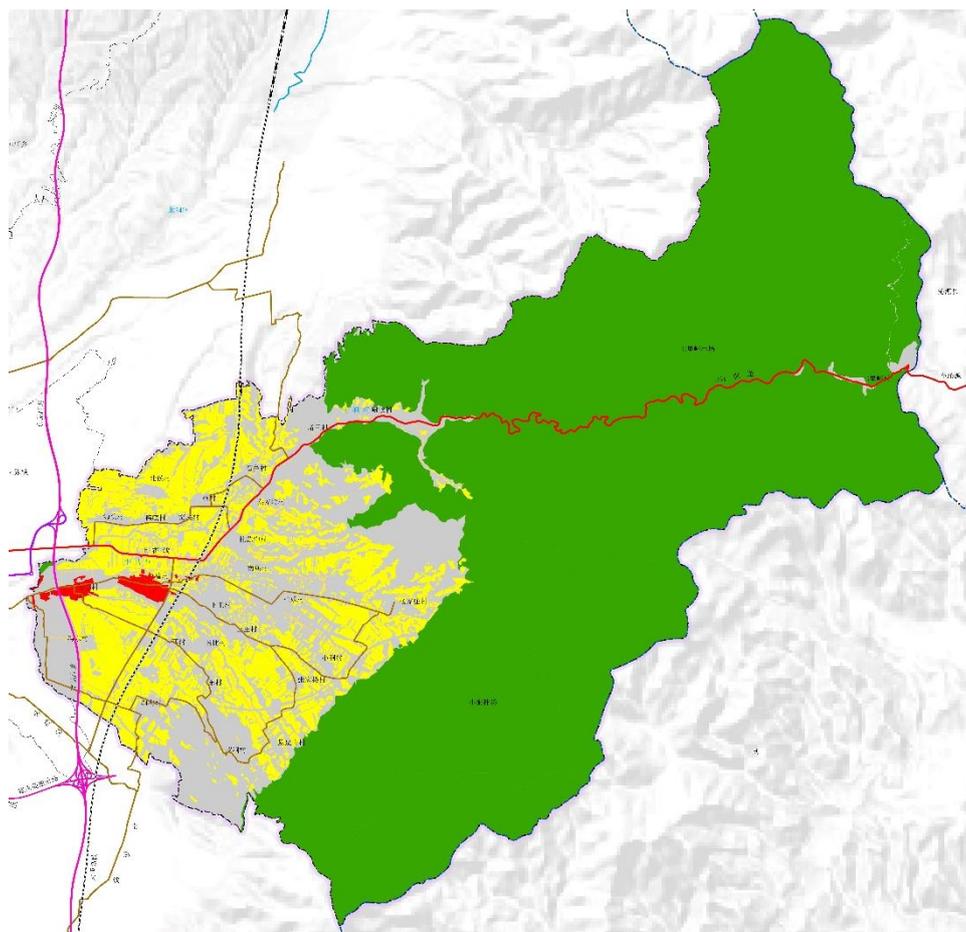
为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减质量不降低。

生态保护红线：148.68平方千米

是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城镇开发边界：0.89平方千米

是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界，涉及李曹镇镇区以及杨枣片区。



统筹开发保护总体格局

“一屏两廊，一核两轴，三区融合”

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，构建“一屏两廊，一核两轴，三区融合”的国土空间开发保护总体格局。

一屏两廊

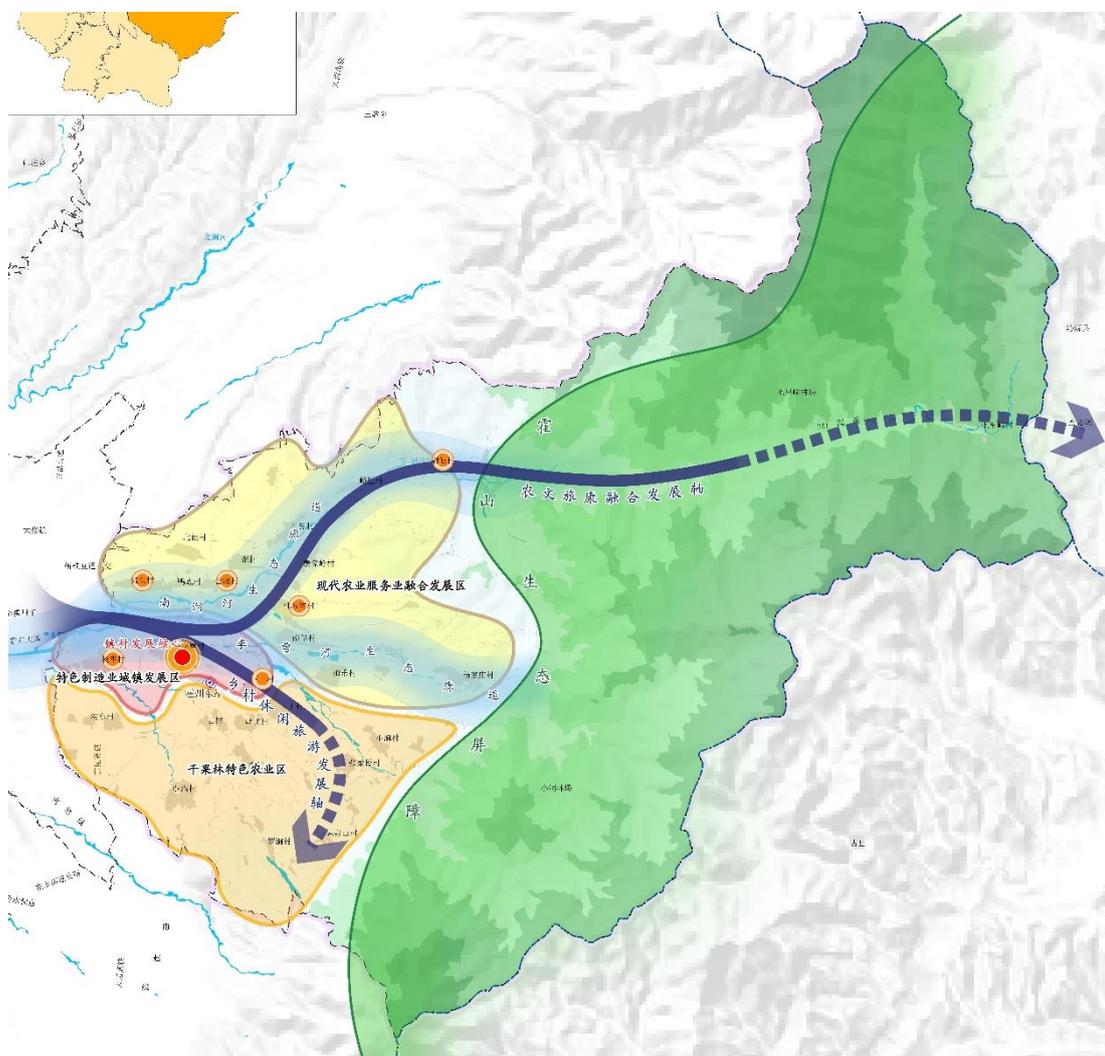
太岳山、霍山（七里峪+悬泉山）生态屏障
南涧河、李曹河流域生态廊道

一核两轴

李曹镇+杨枣组成镇域发展核心
农文旅康融合发展主轴 乡村休闲旅游发展次轴

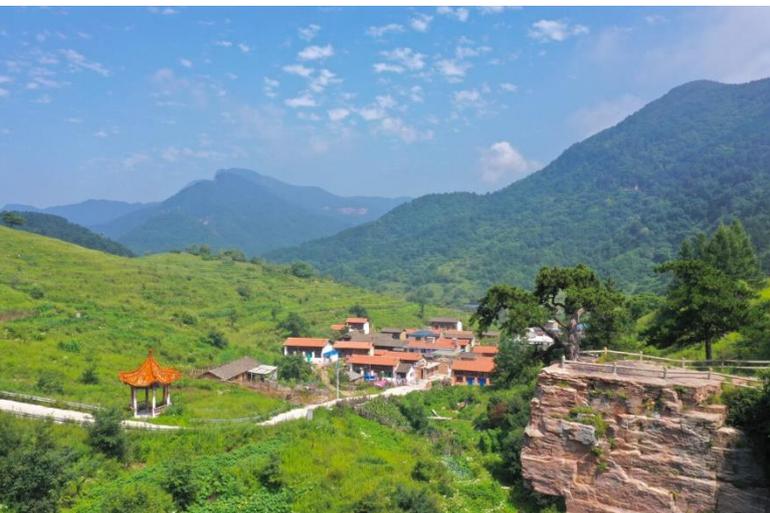
三区融合

现代农业服务业融合发展区
干果林特色农业发展区、特色制造业城镇发展区



统筹开发保护总体格局

空间功能结构调整



加强农用地系统保护，
确保农用地保量提质

合理提高林草比例，
促进园地挖潜增效，
科学优化耕地布局，
发挥耕地复合功能，



引导自然保护与保留用地
适度开发，预留永续空间

稳定水体面积占比，
提升河湖湿地景观，
适度开发其他土地，
推进国土用地结构优化，



促进建设用地内涵发
展，提升集约水平

统筹城乡建设用地，
加强基础设施建设，
合理安排其他建设，
推动用地集约发展，



振兴农业空间

畜牧养殖、优质苹果、沿山干果特色农业基地

霍州市重要的农副产品生产交易基地
苹果、核桃、向日葵等干果林农产品产销
七里峪“农文旅康”融合发展产业廊带
悬泉山沿线4村乡村休闲

发展规模化农业

通过全域土地综合整治、高标准农田建设、完善灌排设施等措施，整理耕地形成规模，使土地更加平整、路网水网更加便利。提高农村土地利用效率，依托机械化种植，发展规模经营，加快农业经营方式转变不断提高农业生产规模化、标准化和集约化水平，壮大村集体经济，促进农民增收，助力乡村振兴。

发展乡村休闲游

以“姥姥家”品牌为依托，大力发展集庭院经济、菜园经济、游乐经济、田野经济为一体的培育旅游产业。打造集种植体验、观光采摘、科普教育、农业研学等为一体的高端有机蔬菜园，进一步提升游客体验感。增加相关教育资源，满足科普教育需求;引进研学团队资源、课程资源、教师资源等，打造专业研学基地。

发展农村特色民宿

利用现有闲置院落，升级改造民宿。利用自有房屋、农家乐升级改造为精品民宿。引进社会资本与村民合作，租赁村民闲置农房，开办精品民宿、修建精品客栈等。传播乡土文化，展现文化自信。注重传统历史文化保护利用，让优秀的传统文化元素与现代化消费相结合，创造出新的消费产品。

振兴农业空间

建设宜居宜业和美乡村

四类

城郊融合类

城区周边及镇区所在地的村庄，重点加快城乡产业融合发展，实现城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享

其他类

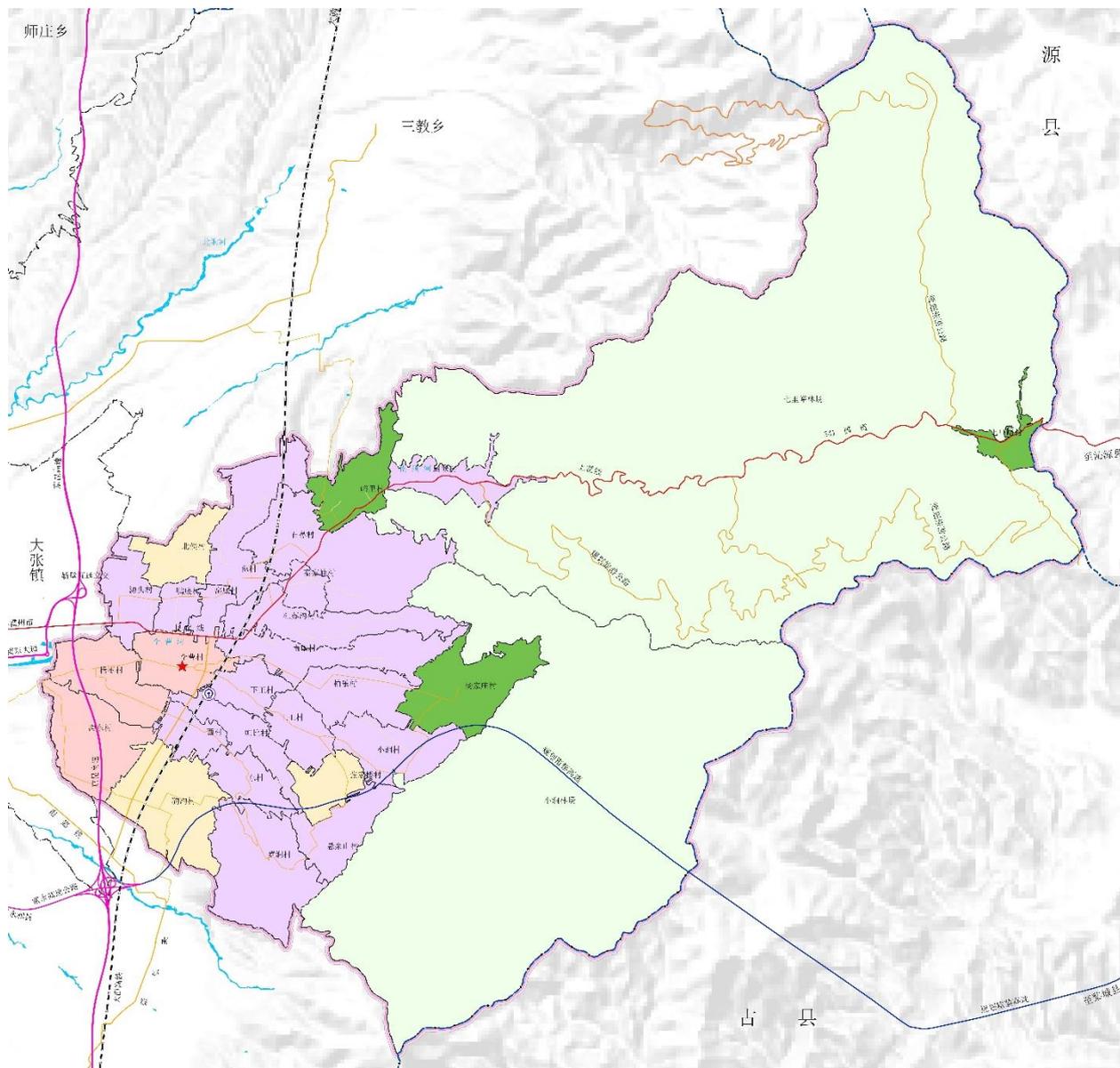
以保障基本生活需求为主导，加强基础设施建设和社会福利保障，促进当地经济发展和社会进步

集聚提升类

以具有一定产业基础、规模较大的村庄为主。“一村一品”激活在地产业，加强内在发展动力。

撤并搬迁类

生态环境脆弱、自然地质灾害频发地区的村庄，因重大项目建设占用的村庄或者不具有保留价值的空心村。



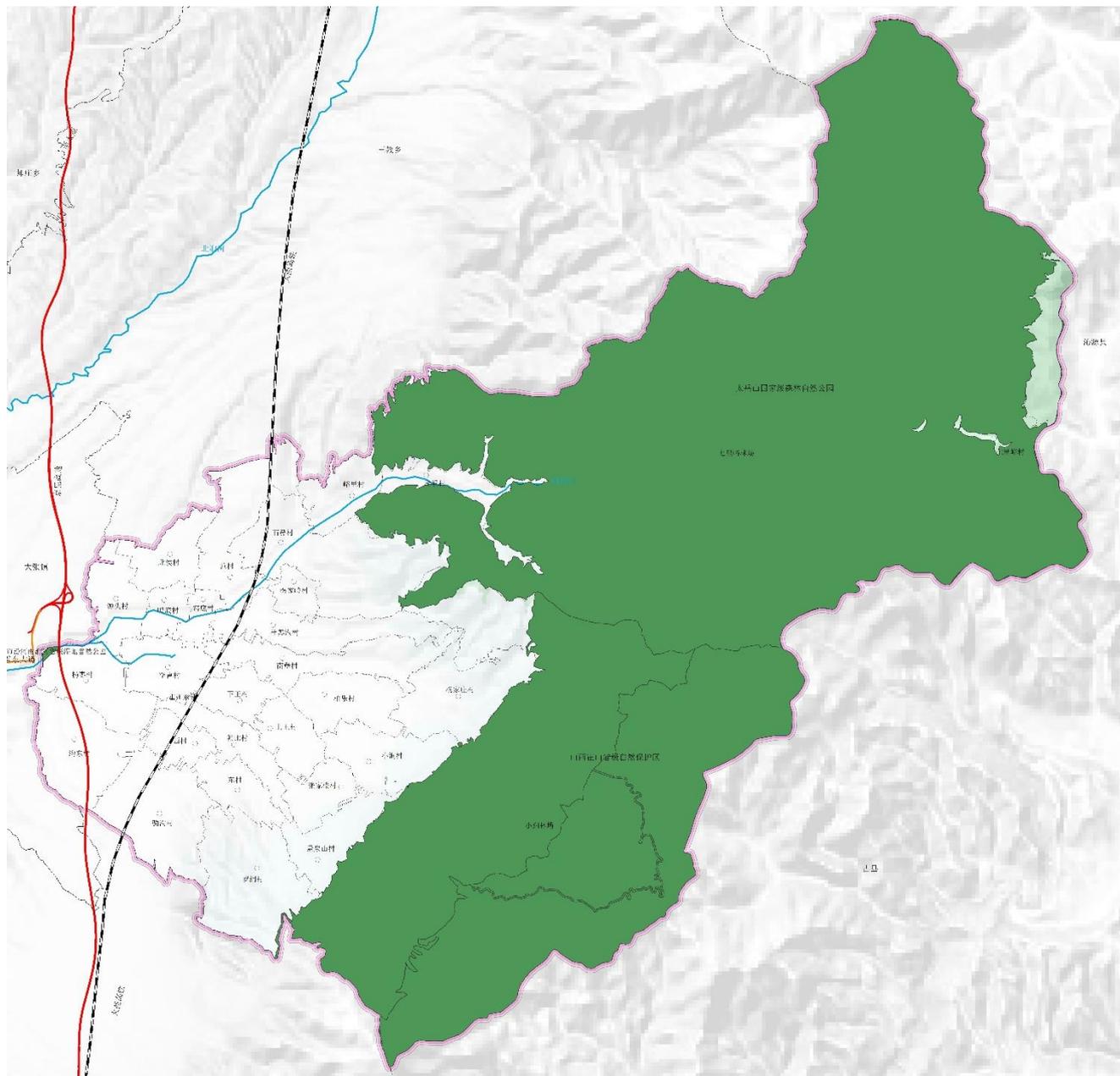
育维山水和谐的生态空间

构建“一屏两廊”为本底的生态空间格局

- “一屏”——即镇域西部山区生态屏障。以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度，强化水源涵养和生物多样性功能。
- “两廊”——南涧河、李曹河两条流域生态廊道。加强两廊河流的生态基流保障和污染治理，提升水域生态功能。

构建自然保护地体系

- 构建以太岳山国家级森林公园和霍山省级自然保护区为主体的自然保护地体系，建设区域生态廊道网络，恢复重要生态空间的连通性。



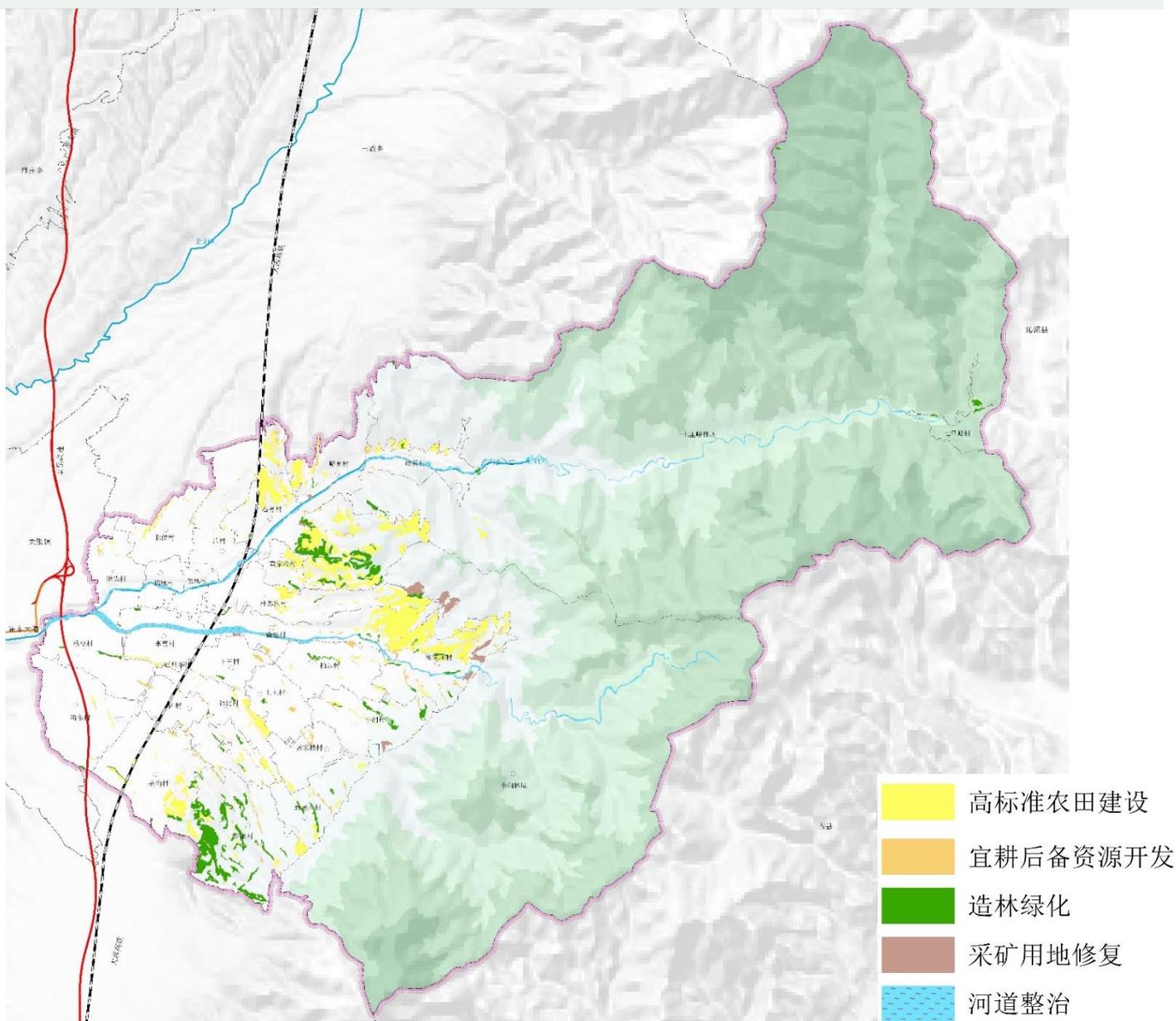
实施国土空间综合整治和生态修复

推进全域土地综合整治

- 加强高标准农田建设和耕地恢复治理，强化闲置土地的处置和盘活，提高土地利用效率，保障国家粮食安全和乡村振兴。推进耕地恢复。逐步实现细碎化耕地集中归并、连片耕种，适应现代农业发展需要。

推进全域土地综合整治

- 将南涧河、李曹河作为水环境和生态修复重点区，恢复水环境自然生态、丰富河道景观。落实造林绿化重点工程，开展退化林和残次林修复，修复和保育受损生态系统。



提升镇村空间

优化镇村体系乡村

“一核六心多点”的三级镇村等级结构

镇区

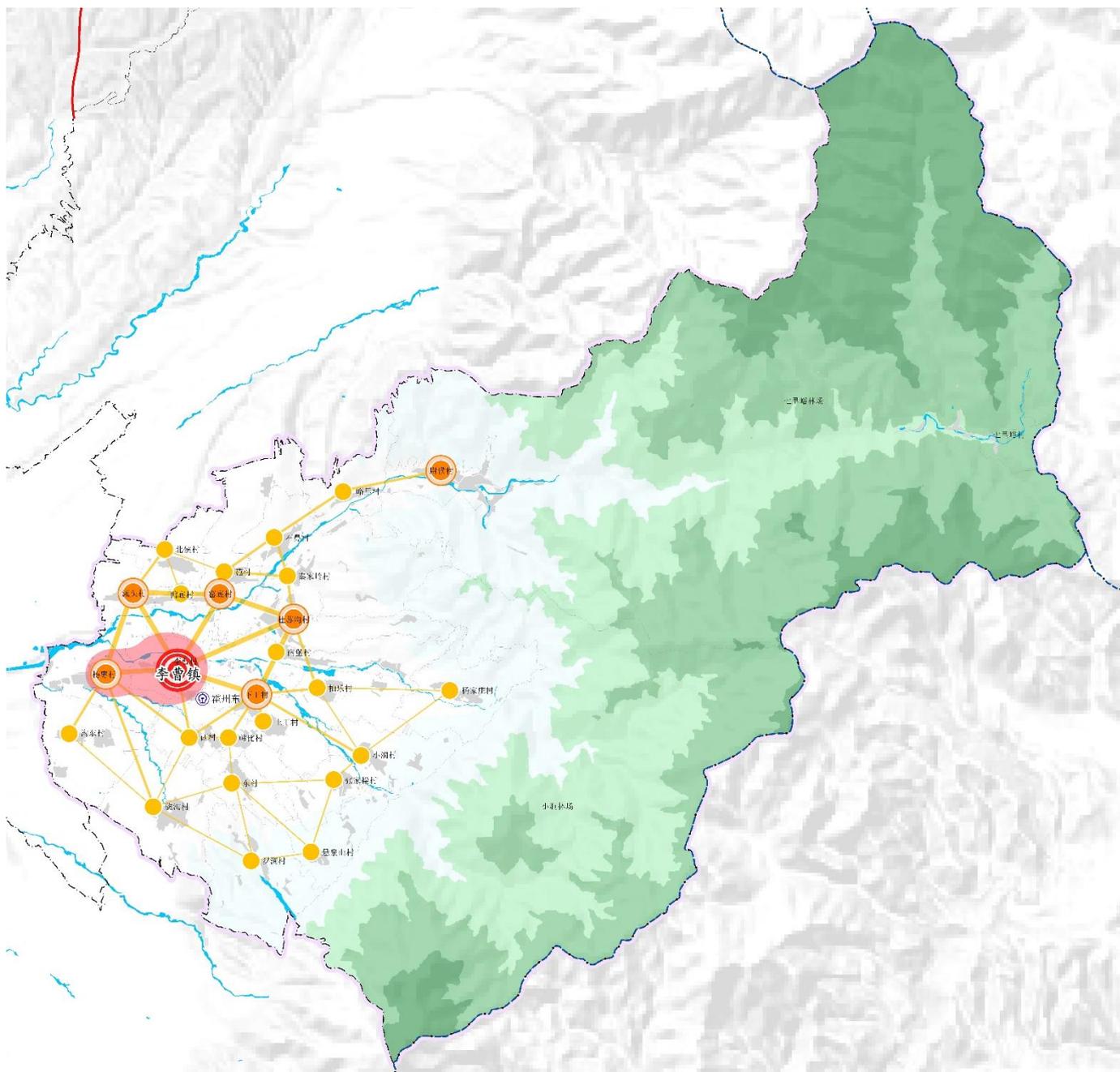
人口集中、产业集聚要素集约、功能集成

中心村
特色村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

一般基层村

完善职能
控制引导



提升镇村空间

构建均等化的城乡生活圈



推动城乡教育均衡发展



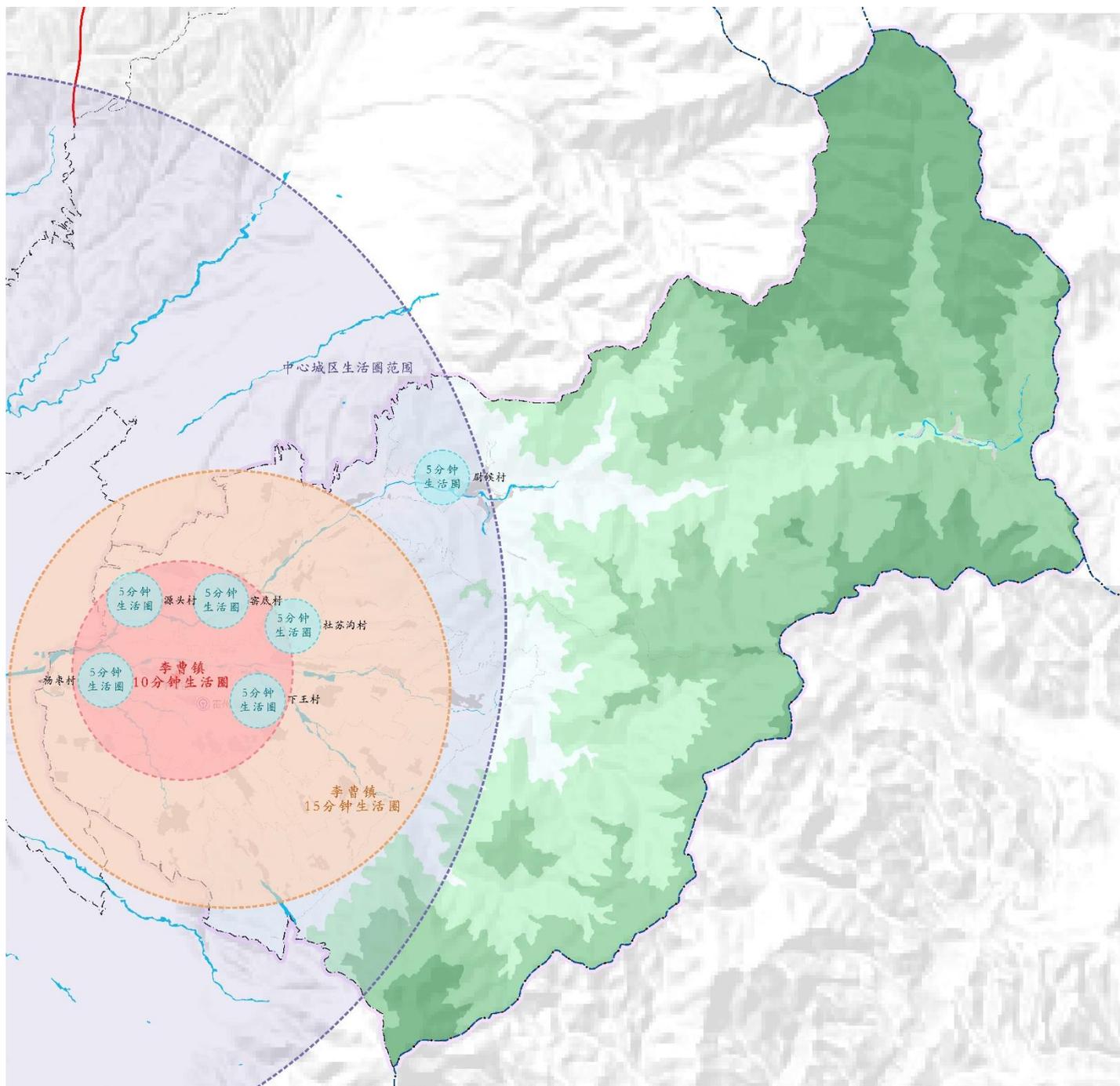
补齐社会福利设施短板



提升卫生体育设施品质



提升文化设施服务水平



彰显山水人文魅力

加强历史文化资源保护利用

01

彰显价值特色，保护传承，活化历史遗存

围绕李曹镇独有的价值和特色，建立分类科学，保护有力、管理有效的历史文化保护传承体系。

按照空间全覆盖、要素全囊括，时间全历程实施整体系统的保护，历史文化遗产得到有效保护传承利用，中镇霍山魅力充分彰显。

02

保护各级文物保护单位

推进活化利用。坚持以用促保，让历史文化遗产在有效利用中成为乡村的特色标识和公众的时代记忆，让历史文化和现代生活融为一体，实现永续传承。严格按照《中华人民共和国文物保护法》要求，遵循“不改变文物原状”“最小干预”的真实性原则，对各级文物保护单位进行保护和管理。

03

优化霍山七里峪山水格局

加强保护华夏十大名山霍山，塑造霍州市最重要的自然人文景观保护区。以自然修复为主恢复受损生态系统，提升生物多样性价值；采取预防保护措施，实施天然林保护、促进植被天然更新，实施山体开发建设管控；开展“还绿于民”、“造管并重”，提升森林水源涵养、生物多样性保护功能。

DOWNTOWN AREA

提升空间品质、建设李曹镇区

- 营建以人为本的宜居小镇
- 优化宜居宜业的小镇格局



营建以人为本的宜居小镇

补足设施配套，提升生活品质

用地结构进行科学调整，将宅基地周边零碎且不适宜用于住房建设地块进行调出，集镇区内非永农的耕地在保证耕地保有量、落实占补平衡情况下进行调出，集镇区内林地在保证林地保有量的情况下进行调出，腾出指标用于公共服务设施的补足建设，新增道路交通设施和绿地开敞空间，提升集镇居民的生活质量。

优化用地结构，提高用地效率

规划居住用地占比较现状比例有所下降；公共管理与公共服务用地占比较现状比例有所上升；绿地与开敞空间用地占比较现状比例有所上升；道路交通设施用地占比较现状比例有所上升。“一降三升”的用地结构调整，更符合李曹镇的未来发展，有利于现有用地的集约高效利用。

优化道路交通，提高通行效率

规划统筹集镇区交通组织，抓住现状交通痛点问题，联通内部环线，增加横向支路等措施，解决过境交通对集镇区的干扰，增强内部联系的便捷性，理顺道路体系的结构脉络，增强交通服务设施，融入区域高效交通体系，构建公路、集镇主次路一体发展的综合交通网络，提高集镇区通行效率。

预留发展空间，保障产业发展

规划预留留白用地，占建设用地的10%。

作为新产业新业态发展产业用地，为集镇区未来发展留足空间。

优化宜居宜业的小镇格局

“一核一心，一带两轴，三区多点”的空间结构

- 基于镇政府驻地李曹镇区发展现状和城镇空间形态布局的分析，统筹镇区功能布局，结合现状场地条件，以交通为依托，布局镇区门户节点，综合考虑绿化开敞空间，以绿地及开敞空间为脉络串联各个功能片区。规划镇区为“一核一心，一带两轴，三区多点”的空间结构。

一核一心

以镇政府为主的公共服务核心
以霍东家私为特色的镇区商贸中心

一带两轴

以高铁站为核心的高铁商贸产业带
东西向城镇生活空间主轴和南北向次轴

三区多点

两片居住生活片区和高铁片区。



SAFETY RESILIENCE

强化基础保障、提升安全韧性

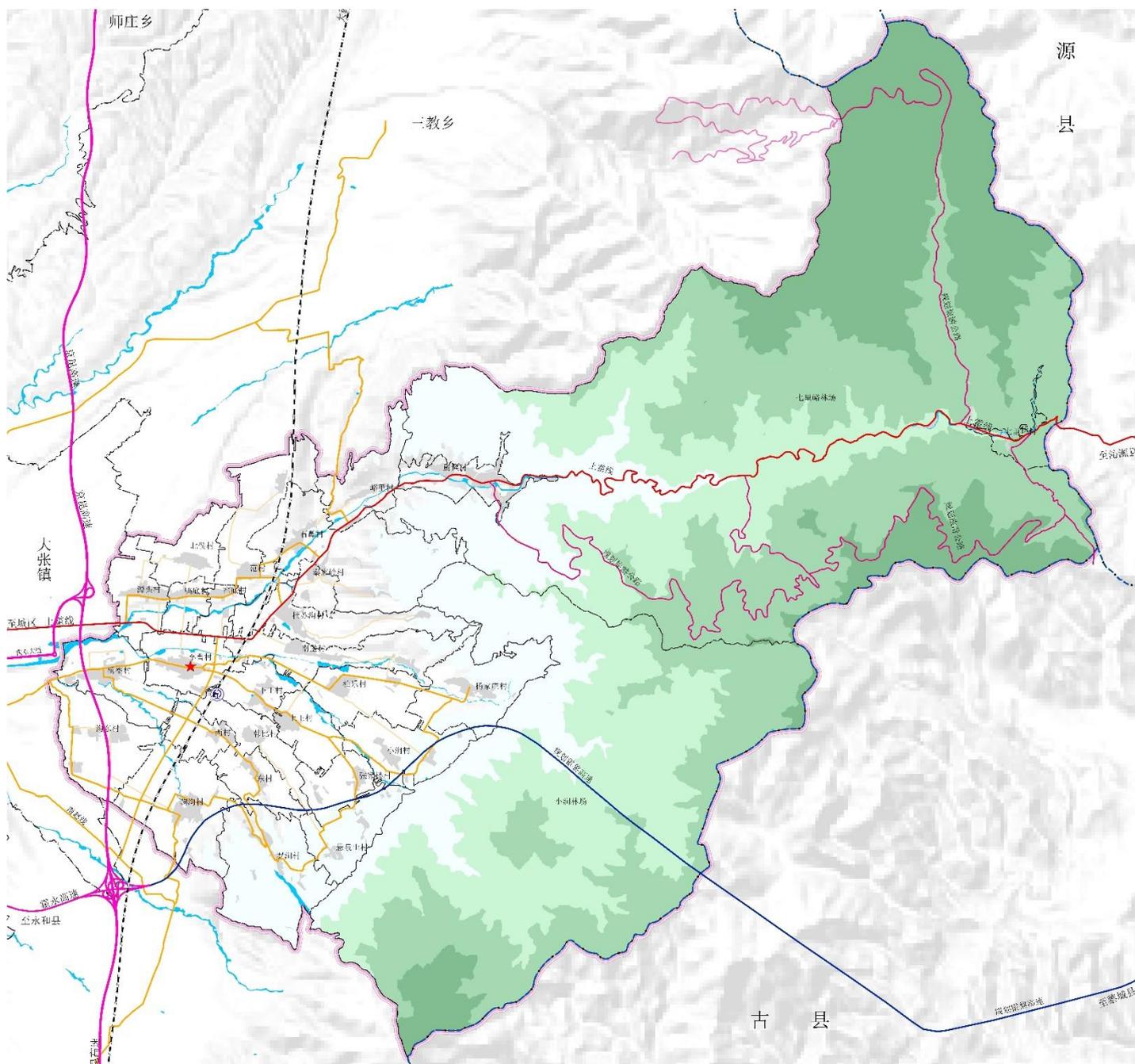
- 构建内外畅通的综合交通体系
- 建设镇村融合的市政及防灾设施



构建内外畅通的综合交通体系

多位立面、实现城镇村三级融合

- 接轨霍州市域交通脉络，通过内外道路网辐射镇域综合交通体系，优化交通网络空间布局，梳理城区和高铁站交通联系，构建由高速公路和公路形成的“伞状”公路网络格局。
- 镇域内干路以乡道和通村路为主，结合各个行政村、产业空间、旅游节点等进行布置，形成公路网的有效补充。



建设镇村融合的市政及防灾设施



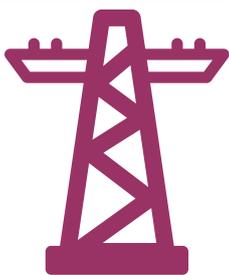
构建高效的城乡供水系统

按照“以水定城”的原则，提高农村供水保障能力。推进城乡供水一体化进程，打造农村饮水安全“升级版”。



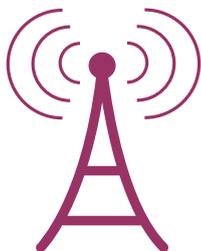
加强农村生活污水处理

构建全覆盖、全收集、全处理、全达标的污水系统。推进污泥资源化利用以及污水再利用。



提升镇村清洁能源供应

规划清洁能源供热为主的供热体系。打造坚强高效电力网，提升本地电网供给能力，满足各类用户负荷增长的需要。



提升镇村清洁能源供应

推动“互联网+”和“新基建”建设，实施5G基站建设项目，提高移动通信网络覆盖率。



提升农村垃圾处理水平

完善农村生活垃圾收集转运处置体系，提升垃圾资源化利用水平，加大城市垃圾处理设施网络向农村延伸。



完善安全韧性防灾体系

治理崩塌、滑坡、地裂缝、泥石流等地质灾害。合理划定防洪控制线。完善镇村应急体系。



山水霍州 熨帖之州

霍州市李曹镇国土空间总体规划 (2021-2035)

The Spatial Planning of National Land in Jiao Cheng
(公示版)

霍州市李曹镇人民政府
霍州市自然资源局